

AVVISO

Con riferimento alla presente procedura, in ragione della tipologia degli interventi oggetto della stessa e, conseguentemente, delle informazioni messe a disposizione dalla Stazione Appaltante, quest'ultima ha ritenuto necessario regolamentare la diffusione delle informazioni medesime, affinché esse siano accessibili ai soli operatori economici interessati alla progettazione e/o esecuzione dell'intervento; tanto, al fine di limitare il rischio di un uso improprio delle informazioni divulgate, che possa altresì risultare pregiudizievole per la sicurezza delle infrastrutture.

Ciò premesso, l'operatore economico, registrandosi alla Piattaforma telematica, sarà pertanto tenuto ad ottemperare puntualmente a quanto previsto dal "*Regolamento di Utilizzo della piattaforma*", disponibile nella sezione "*Documenti utili*" nei "*Documenti Invitalia*" del portale e, in particolare, alle previsioni del paragrafo 7.2 del Regolamento che recita: "*L'Utente esterno abilitato riconosce che i contenuti, le informazioni e i data base inseriti sulla Piattaforma Telematica, da parte di INVITALIA, possono essere utilizzati dall'Utente esterno unicamente per i fini di cui al presente Contratto. È comunque espressamente vietato all'Utente esterno abilitato qualsiasi altro uso, inclusa la riproduzione, la vendita, la modifica, la distribuzione, la trasmissione, la ripubblicazione, anche parziale, dei contenuti, delle informazioni e dei data base disponibili sulla Piattaforma Telematica*", e, inoltre, una volta registratosi, con l'avvio del download della documentazione posta a base di gara, assumerà automaticamente, nei confronti della Stazione Appaltante e di Invitalia, l'obbligo di mantenere riservati e confidenziali i contenuti della documentazione medesima resa accessibile per il tramite della predetta Piattaforma (di seguito, "*Dati Riservati*"), impegnandosi altresì ad utilizzare i suddetti Dati Riservati esclusivamente allo scopo di valutare la presentazione, e, se del caso, presentare, un'offerta nell'ambito della procedura in oggetto.

Per tale motivo, sarà onere dell'operatore economico - adottando tutte le cautele e le misure di sicurezza necessarie e opportune, secondo i migliori standard professionali - prevenire accessi non autorizzati ai Dati Riservati ovvero impedire la sottrazione e/o la manipolazione degli stessi da parte di soggetti Terzi, per tali intendendosi qualsivoglia soggetto privo di specifico interesse a valutare la presentazione, e, se del caso, a presentare, un'offerta nell'ambito della procedura in oggetto.

DISCIPLINARE UNICO

PROCEDURA DI GARA APERTA AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTICOLI 27 E 33 DELLA DIRETTIVA 2014/24/UE PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDI QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DI LAVORI E SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA PER INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA MIRATI AL RIPRISTINO DELLE CAMERE INAGIBILI ALL'INTERNO DEGLI ISTITUTI DETENTIVI

CUP: J55D25000030001

PREMESSE

Il sovraffollamento degli istituti di detenzione costituisce un fenomeno che contraddistingue il sistema carcerario, con conseguenze sulle condizioni di vita dei detenuti e sull'incremento di eventi critici dovuti al disagio detentivo. Per quanto di interesse, sono presenti sul territorio nazionale 190 Istituti detentivi, la cui capacità regolamentare è insufficiente rispetto alla popolazione carceraria presente negli stessi.

Per rispondere all'esigenza d'implementazione della ricettività degli Istituti, finalizzata al miglioramento delle condizioni di vita al loro interno, ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legge 4 luglio 2024, n. 92 recante *"Misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della giustizia"* (convertito, con modificazioni, dalla legge 8 agosto 2024, n. 112 e successivamente modificato dal D.L. 29 novembre 2024, n. 178, convertito con modificazioni dalla legge 23 gennaio 2025, n. 4), con D.P.C.M. 19 settembre 2024 è stato nominato il Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria (di seguito **"Commissario Straordinario"**).

Ai sensi del suddetto articolo 4-bis, del d.l. n. 92/2024 il Commissario Straordinario, al fine di far fronte alla grave situazione di sovraffollamento degli istituti penitenziari, *"compie tutti gli atti necessari per la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie nonché delle opere di riqualificazione e ristrutturazione delle strutture esistenti, al fine di aumentarne la capienza e di garantire una migliore condizione di vita dei detenuti"* e *"opera in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea"*.

In attuazione del suo mandato, il Commissario Straordinario ha redatto il programma dettagliato degli interventi necessari per la realizzazione di nuove infrastrutture penitenziarie e per la riqualificazione e ristrutturazione di quelle esistenti (di seguito, **"Programma Carceri"**), approvato con D.P.C.M. del 9 luglio 2025.

Il Programma Carceri individua diverse linee di intervento, tra cui la *"Linea 3 – Ottimizzazione camere e caserme della polizia penitenziaria"*, con la quale si intende fornire una risposta immediata al problema del sovraffollamento attraverso un rapido avvio e completamento di attività manutentive, suscettibili di assicurare il rapido approvvigionamento di circa 2.700 nuovi posti letto.

Nell'ottica di perseguire celermente il predetto obiettivo, il Commissario Straordinario ha sottoscritto apposito Disciplinare Operativo nell'ambito del quarto Atto Integrativo alla Convenzione "Azioni di Sistema" del 3 agosto 2012, sottoscritto il 20 dicembre 2018 con la Società INVITALIA - Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. (di seguito, "**Invitalia**"), affinché quest'ultima, nella sua funzione di centrale di committenza qualificata, possa essere attivata per accelerare l'attuazione di tutti gli interventi ricomprese nel Programma Carceri.

La presente procedura è, quindi, indetta da Invitalia che agisce in qualità di Centrale di Committenza per l'aggiudicazione dell'appalto ai sensi degli articoli 62 e 63 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, come integrato e modificato dal D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (di seguito "**Codice dei Contratti**"), per conto del Commissario Straordinario, quale stazione appaltante di primo livello, e dei Provveditorati dell'Amministrazione Penitenziaria (di seguito, "**PRAP**"), in quanto articolazioni territoriali del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria del Ministero della Giustizia (di seguito, "**DAP**"), quali stazioni appaltanti di secondo livello (per la stipulazione di contratti attuativi), secondo quanto stabilito nel predetto Disciplinare Operativo.

In considerazione della tipologia degli interventi, della loro consistenza numerica e dislocazione su tutto il territorio nazionale nonché delle prestazioni necessarie al completamento degli stessi, il Commissario Straordinario ha individuato nell'Accordo Quadro (di seguito, "**Accordo Quadro**"), declinato nelle modalità di seguito descritte nel presente disciplinare unico (di seguito, "**Disciplinare Unico**") e negli atti allo stesso allegati, lo strumento più adeguato al raggiungimento degli obiettivi previsti dal Programma Carceri, per l'attuazione di interventi di "*manutenzione straordinaria mirati al ripristino delle camere inagibili all'interno degli Istituti Detentivi e manutenzione delle caserme di competenza dei PRAP*".

In attuazione di quanto previsto nell'ordinanza commissariale n. 7 del 24 settembre 2025 con la quale si è dato avvio alla presente procedura di gara, la stessa è indetta ai sensi della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici (di seguito, "**Direttiva Appalti**") e in deroga al Codice dei Contratti, ai regolamenti e ai provvedimenti adottati in qualsiasi forma per l'attuazione, esecuzione e integrazione dello stesso, nonché ad ogni altra disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento, delle prescrizioni normative di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea. Il regime derogatorio sopra delineato non opera per le disposizioni normative esplicitamente richiamate negli atti di gara.

Si precisa, pertanto, che il Codice dei Contratti disciplina la procedura limitatamente alle relative disposizioni espressamente richiamate negli atti di gara.

Il presente Disciplinare Unico costituisce parte integrante e sostanziale del bando di gara (di seguito, **"Bando"**) con cui è stata indetta la presente procedura.

Più in particolare, il presente documento, unitamente agli atti allo stesso allegati, contiene le norme relative alle modalità di partecipazione degli operatori economici alla presente procedura di gara aperta per la conclusione di più Accordi Quadro per l'affidamento dei servizi tecnici di progettazione e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e dell'esecuzione dei lavori.

La durata massima del procedimento è pari a nove mesi, nel rispetto dei termini di cui all'Allegato I.3, come previsto dall'articolo 17, co. 3 e 3-bis, del Codice dei Contratti.

La procedura di gara sarà gestita mediante apposito sistema telematico (di seguito, **"Piattaforma Telematica"**), accessibile attraverso il portale disponibile all'indirizzo <https://ingate.invitalia.it> (di seguito, **"Portale"**).

Ai sensi dell'articolo 88, co. 1, del Codice dei Contratti, I documenti di gara sono accessibili all'indirizzo <https://ingate.invitalia.it>, come indicato nel prosieguo del presente documento e nel **"Contratto per l'utilizzo del sistema telematico"**, consultabile e scaricabile dal medesimo sito *web*.

Trova applicazione l'articolo 82, co. 2, del Codice dei Contratti. In ipotesi di contrasto e/o incompatibilità tra le disposizioni contenute nel presente Disciplinare, nell'Accordo Quadro, nel Capitolato prestazionale (di seguito, **"Condizioni Generali"**), prevalgono le norme previste secondo il seguente ordine: i) Disciplinare, ii) Accordo Quadro e iii) Condizioni Generali. In ogni caso, l'interpretazione più favorevole per la puntuale e ottimale realizzazione delle prestazioni oggetto d'appalto, nel rispetto della normativa vigente in materia.

Trovano applicazione le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei cd. criteri ambientali minimi (di seguito, **"CAM"**) di cui al decreto del Ministero della Transizione Ecologica (oggi Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica) del 23 giugno 2022, n. 256, cui si rinvia.

Si applica alla presente procedura il Patto di Integrità approvato con decreto commissariale n. 5 del 25 giugno 2025 (di seguito, **"Patto di integrità"**), di seguito richiamato sub Allegato B.1 al presente Disciplinare unico.

Il presente Disciplinare, unitamente alla ulteriore e correlata documentazione di gara, è sottoposto alla valutazione dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito, **"A.N.AC."**) nell'ambito del vigente **"PROTOCOLLO DI AZIONE E VIGILANZA COLLABORATIVA SUGLI INTERVENTI DEL PROGRAMMA DI EDILIZIA PENITENZIARIA PREORDINATO A FRONTEGGIARE IL FENOMENO DEL SOVRAFFOLLAMENTO DELLE CARCERI"** stipulato tra il Commissario Straordinario, Invitalia e A.N.AC. e pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità in data 24 giugno 2025 (di seguito, **"Protocollo**

A.N.AC.) (cfr. Allegato B.2), in virtù della comunicazione del 31 marzo 2025, successivamente integrata in data 9 aprile 2025, con cui il Commissario Straordinario ha manifestato la volontà attivare la vigilanza collaborativa di A.N.AC..

ARTICOLO 1

OGGETTO DEGLI APPALTI – SUDDIVISIONE IN LOTTI

La presente procedura è volta alla conclusione di più Accordi Quadro tra il Commissario Straordinario e l'operatore economico aggiudicatario di ciascun Accordo Quadro (di seguito, **"Aggiudicatario"**), affinché ciascun PRAP possa ricorrere per stipulare dei contratti attuativi (di seguito **"Contratti Attuativi"**) con i singoli Aggiudicatari a seguito della loro attivazione per la realizzazione di uno o più interventi di manutenzione straordinaria mirati al ripristino delle camere inagibili all'interno degli Istituti detentivi e di manutenzione delle Caserme di competenza dei PRAP, (di seguito **"Interventi"**), entro il periodo di vigenza degli Accordi Quadro medesimi.

La sottoscrizione dei Contratti Attuativi con gli Aggiudicatari, che avverrà secondo le modalità descritte nelle Condizioni Generali, è di esclusiva competenza dei singoli PRAP, che ne cureranno direttamente l'esecuzione. L'eventuale mancata stipulazione dei Contratti Attuativi rimane di competenza dei PRAP.

In ogni caso, l'avvio delle prestazioni riferite ai singoli Contratti Attuativi è subordinato alla previa autorizzazione del Commissario straordinario. L'autorizzazione commissariale è sempre subordinata alla verifica della coerenza dell'oggetto dei singoli Contratti Attuativi con gli interventi tipologici individuati, **sub Allegato A.4 Schede progetto**.

Ciò premesso, in ragione del numero di PRAP e delle loro competenze sul territorio nazionale, la procedura è stata articolata in 11 (undici) lotti geografici (di seguito, **"Lotti Geografici"**).

Ogni Lotto Geografico è, a sua volta, suddiviso in n. 2 Sub-lotti Prestazionali (di seguito, **"Sub-lotti Prestazionali"**) aventi ad oggetto due differenti tipologie di prestazioni che rispondono ai fabbisogni manifestati dai PRAP, e così ripartiti:

- **Sub-lotto Prestazionale 1:** Progettazione, Coordinamento della Sicurezza in fase di Progettazione (di seguito, **"CSP"**), Direzione lavori (di seguito, **"DL"**), Coordinamento della Sicurezza in fase di Esecuzione (di seguito, **"CSE"**), (di seguito, **"Servizi Tecnici"**);
- **Sub-lotto Prestazionale 2:** Esecuzione dei lavori (di seguito, **"Lavori"**).

La superiore suddivisione in Lotti Prestazionali è volta a garantire la massima partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, tenendo conto della differente tipologia di prestazioni e delle rilevate problematiche logistiche sull'intero territorio nazionale.

La procedura, in considerazione del numero complessivo dei Sub-lotti Prestazionali per ciascun Lotto Geografico, ha pertanto ad oggetto la conclusione di massimo 22 (ventidue) Accordi Quadro, ognuno dei quali con relativo CIG, ai soli fini dell'allineamento dei dati della procedura con la Piattaforma dei Contratti Pubblici - PCP di ANAC.

La scelta in merito alla suddivisione in Lotti Geografici, indicati nella successiva Tabella 1, è stata determinata tenendo conto, *inter alia*, della localizzazione degli Interventi all'interno degli Istituti detentivi di competenza di ciascun PRAP, in un'ottica di semplificazione organizzativa al fine di accelerare l'iter per la stipula dei Contratti Attuativi, nonché in considerazione degli stringenti vincoli temporali per il relativo completamento.

Tabella 1 – Lotti Geografici

NR.	LOTTO GEOGRAFICO	PRAP	SUB-LOTTO PRESTAZIONALE	CIG
1	PIEMONTE - LIGURA – VALLE D'AOSTA	PIEMONTE - LIGURIA - VALLE D'AOSTA	1 – SERVIZI TECNICI	B8692D4AA9
			2 – LAVORI	B8692DF3BF
2	VENETO - FRIULI VENEZIA-GIULIA - TRENTINO ALTO-ADIGE	TRIVENETO	1 – SERVIZI TECNICI	B8692D5B7C
			2 – LAVORI	B8692E0492
3	LOMBARDIA	LOMBARDIA	1 – SERVIZI TECNICI	B8692D6C4F
			2 – LAVORI	B8692E1565
4	EMILIA-ROMAGNA - MARCHE	EMILIA ROMAGNA - MARCHE	1 – SERVIZI TECNICI	B8692D7D22
			2 – LAVORI	B8692E2638
5	TOSCANA - UMBRIA	TOSCANA - UMBRIA	1 – SERVIZI TECNICI	B8692D8DF5
			2 – LAVORI	B8692E370B
6	LAZIO - ABRUZZO - MOLISE	LAZIO – ABRUZZO - MOLISE	1 – SERVIZI TECNICI	B8692D9EC8
			2 – LAVORI	B8692E47DE
7	CAMPANIA	CAMPANIA	1 – SERVIZI TECNICI	B8692DAF9B
			2 – LAVORI	B8692E58B1
8	PUGLIA - BASILICATA	PUGLIA - BASILICATA	1 – SERVIZI TECNICI	B8692DB073
			2 – LAVORI	B8692E6984
9	CALABRIA	CALABRIA	1 – SERVIZI TECNICI	B8692DC146
			2 – LAVORI	B8692E7A57
10	SICILIA	SICILIA	1 – SERVIZI TECNICI	B8692DD219
			2 – LAVORI	B8692E8B2A
11	SARDEGNA	SARDEGNA	1 – SERVIZI TECNICI	B8692DE2EC
			2 – LAVORI	B8692E9BFD

Ai fini della partecipazione alla presente procedura si evidenziano le seguenti REGOLE DI PARTECIPAZIONE:

REGOLA 1: GLI OPERATORI ECONOMICI POTRANNO PARTECIPARE ALLA PRESENTE PROCEDURA PRESENTANDO OFFERTA PER UN SOLO SUB LOTTO PRESTAZIONALE.

Gli operatori economici potranno partecipare ad un solo Sub-lotto Prestazionale, qualsiasi sia il ruolo assunto, inteso quale operatore singolo, quale componente di un raggruppamento, ovvero quale consorziata designata come esecutrice, ovvero quale ausiliario.

Ne consegue che, dalla violazione di quanto precede discende l'esclusione automatica dell'operatore da tutti i predetti Sub - Lotti Prestazionali.

REGOLA 2: GLI OPERATORI ECONOMICI POTRANNO PARTECIPARE ALLA PRESENTE PROCEDURA PRESENTANDO OFFERTA PER UN SOLO LOTTO GEOGRAFICO.

L'Operatore economico potrà presentare offerta per un solo Lotto Geografico. Nel caso in cui l'Operatore economico presentasse offerta per un numero di Lotti Geografici superiori a 1 (uno), l'Operatore economico medesimo sarà escluso secondo quanto di seguito riportato. L'esclusione avrà luogo depennando, tra i Lotti Geografici ai quali l'Operatore economico avrà inteso partecipare, quelli che avranno ricevuto il maggior numero di offerte presentate. A tal fine, si seguirà un ordine decrescente del numero di offerte pervenute per ciascun Lotto Geografico da considerare. Nel caso in cui 2 (due) Lotti Geografici presentino un ugual numero di offerte, si provvederà ad escludere l'Operatore economico dal Lotto Geografico di maggior valore.

REGOLA 3: È FATTO, IN OGNI CASO, DIVIETO DI PARTECIPARE ALLA GARA AI PROFESSIONISTI SINGOLI CHE RIVESTANO ANCHE IL RUOLO DI CONSORZIATI/SOCI/ASSOCIATI/AMMINISTRATORI/DIPENDENTI DI UN CONSORZIO STABILE/SOCIETÀ DI INGEGNERIA/SOCIETÀ DI PROFESSIONISTI/ASSOCIAZIONE DI PROFESSIONISTI, O VICEVERSA, CHE ABBIANO PRESENTATO OFFERTA PER UNO O PIÙ LOTTI GEOGRAFICI, PER IL MEDESIMO SUB-LOTTO PRESTAZIONALE.

In caso di violazione della presente regola di gara, saranno, quindi, escluse tutte le offerte.

Le **REGOLE DI PARTECIPAZIONE** sono previste in virtù della natura delle prestazioni richieste in ciascun Sub-lotto Prestazionale e della correlata esigenza di prevenire l'insorgenza di situazioni di incompatibilità, tali da gravare sulla procedura di aggiudicazione e sul completamento degli interventi nei tempi prescritti.

La scelta di consentire la partecipazione (e quindi l'aggiudicazione) ad un singolo Lotto Geografico e all'interno dello stesso ad un solo Sub-lotto Prestazionale, è diretta ad ampliare il più possibile la platea degli operatori economici partecipanti, concentrando altresì la capacità organizzativa degli stessi ad una medesima area territoriale.

Qualora, per uno dei Lotti Geografici, non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, Invitalia si riserva la facoltà di procedere ai sensi dell'articolo 32, co. 2, della Direttiva Appalti.

Ogni Accordo Quadro della presente procedura verrà aggiudicato, con riferimento al singolo Sub - lotto Prestazionale, al concorrente che abbia presentato la migliore offerta non anomala e che sia in possesso dei requisiti richiesti per la realizzazione degli interventi oggetto della presente procedura.

Tali requisiti e le altre indicazioni per la partecipazione ai Sub-lotti Prestazionali sono specificati, oltre che nel presente Disciplinare Unico, nel Bando e nei due Sub disciplinari, ciascuno dedicato al singolo Sub-lotto Prestazionale.

Gli operatori economici che intenderanno prendere parte alla presente procedura dovranno, pertanto, fare riferimento a quanto contenuto e previsto nel presente Disciplinare Unico e nel Sub-Disciplinare relativo al Sub-lotto Prestazionale per il quale intendono concorrere.

I Sub-Disciplinari sono allegati al presente Disciplinare Unico quali sub Allegato C "**Sub-Disciplinari 1 e 2**".

Con riferimento a ciascun Lotto Geografico, una volta aggiudicato un Sub-lotto Prestazionale, il Commissario Straordinario procederà a concludere il relativo Accordo Quadro con l'operatore economico aggiudicatario del medesimo Sub-lotto Prestazionale nell'ambito del quale dovrà eseguire le prestazioni.

Pertanto, per ogni Lotto Geografico e Sub-lotto Prestazionale sarà stipulato un Accordo Quadro con un unico Aggiudicatario, con il quale ciascun PRAP potrà procedere e a stipulare i Contratti Attuativi per l'esecuzione della prestazione oggetto dell'Accordo Quadro, secondo le modalità descritte nelle Condizioni Generali.

Si rappresenta che, nell'ambito della presente procedura, i termini e le condizioni posti a base di gara sono solo quelli specificamente indicati, per ciascun Sub-lotto Prestazionale, nel relativo Sub-Disciplinare (di seguito, "**Sub-Disciplinare**").

Pertanto, esclusivamente a titolo informativo, al fine di accrescere la conoscenza degli operatori economici in merito agli Interventi oggetto della presente procedura, è reso disponibile ai partecipanti il Capitolato Tecnico Prestazionale, sub Allegato A al presente Disciplinare Unico, che riporta a titolo esemplificativo ma non esaustivo, un elenco di lavorazioni che potrebbero essere richieste per la realizzazione degli Interventi oggetto dei singoli Contratti Attuativi.

ARTICOLO 2

PRINCIPI GENERALI

Con riferimento a ciascun Accordo Quadro:

- ai sensi dell'articolo 107, co. 2, del Codice dei Contratti, Invitalia si riserva di non aggiudicare l'/gli Accordo/i Quadro/i all'/agli offerente/i che ha/hanno presentato l'/le offerta/e economicamente più vantaggiosa/e, se ha accertato che tale/i offerta/e non soddisfa/no gli obblighi ivi previsti;
- ai sensi dell'articolo 108, co. 10, del Codice dei Contratti, Invitalia si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione dell'/degli Accordo/i Quadro/i se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- Invitalia si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione dell'Accordo Quadro anche per un singolo o più Sub - lotti Prestazionali, anche nel caso in cui sia pervenuta un'unica offerta valida;
- Invitalia si riserva di non procedere motivatamente all'aggiudicazione dell'Accordo Quadro anche per un singolo o più Lotti Prestazionali.

Il Commissario Straordinario si riserva di non concludere motivatamente l'Accordo Quadro, anche qualora sia stato adottato il provvedimento di aggiudicazione e i PRAP avranno la facoltà di non attivare alcuna prestazione oggetto dell'Accordo Quadro relativo agli Interventi di propria competenza, ovvero, a seconda delle esigenze, di attivarne una o solo alcune. In tal caso, gli Aggiudicatari degli Accordi Quadro non potranno avanzare alcuna richiesta a titolo di corrispettivo, rimborso, indennizzo, risarcimenti o compensi di qualsivoglia natura.

ARTICOLO 3

DURATA DELL'ACCORDO QUADRO

Gli Accordi Quadro, ferme le finalità per le quali sono aggiudicati, alla luce delle tempistiche indicate per l'esecuzione degli interventi, hanno durata pari a 36 mesi a decorrere dalla stipula.

Gli Accordi Quadro stipulati cesseranno di produrre effetti, comunque, nel predetto termine anche nel caso non siano state interamente impiegate le somme stimate ovvero se nel corso della sua durata non sia stata affidata alcuna attività. Nell'eventualità in cui il mandato del Commissario Straordinario cessasse prima del termine di scadenza dell'Accordo Quadro, lo stesso potrà essere ceduto al Ministero della Giustizia, secondo quanto stabilito nello schema di Accordo Quadro.

Per durata del singolo Accordo Quadro si intende il periodo entro il quale ciascun PRAP potrà procedere all'affidamento dei singoli Contratti Attuativi, aventi ad oggetto le prestazioni relative a ciascun Sub-lotto Prestazionale.

Gli Accordi Quadro stipulati cesseranno di produrre effetti, in ogni caso, all'esaurimento delle somme stimate.

All'Aggiudicatario di ogni Lotto Geografico, potrebbero essere affidati contemporaneamente uno o più Contratti Attuativi, fino ad un massimo di 5 (cinque), e comunque fino al raggiungimento del valore massimo stimato per il Lotto Geografico e sino alla data di scadenza dell'Accordo Quadro.

Gli aggiudicatari degli Accordi Quadro sono obbligati ad eseguire le prestazioni che ciascun PRAP attiverà mediante contratto Attuativo sino alla data di scadenza dell'Accordo Quadro.

Le prestazioni oggetto dei singoli Contratti Attuativi attivate prima della scadenza degli Accordi Quadro dovranno essere ultimate anche se successive a tale scadenza.

I Contratti Attuativi conserveranno efficacia sino al completamento delle attività oggetto di affidamento, anche se la loro durata dovesse superare il termine di validità dell'Accordo Quadro e senza che, in questo caso, l'appaltatore possa chiedere indennizzi, risarcimenti o compensi di qualsiasi natura.

ARTICOLO 4

RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

La sede legale di Invitalia si trova in Roma in Via Calabria n. 46 – 00187.

Il Responsabile unico del progetto della centrale di committenza Invitalia (di seguito, anche **“RUP”**) è la dott.ssa Giovanna Mandara, secondo quanto stabilito nella determina di nomina prot. n. 0262264 del 29 luglio 2025, come previsto dall'articolo 15, co. 9, del Codice dei Contratti. I riferimenti PEC relativi al RUP sono indicati nel Bando.

ARTICOLO 5

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE E MODALITÀ DI CONCLUSIONE DEL CONTRATTO

Per ciascun Sub-lotto Prestazionale, l'aggiudicazione sarà effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 67, della Direttiva Appalti, secondo quanto disciplinato nei singoli Sub-Disciplinari relativi ai Sub-lotti Prestazionali a cui si partecipa.

I Contratti Attuativi saranno stipulati **“a corpo”** e/o **“a misura”**, secondo quanto disciplinato nei rispettivi Sub-Disciplinari e meglio specificato dal PRAP alla sottoscrizione del Contratto Attuativo.

Gli Accordi Quadro e i relativi Contratti Attuativi saranno conclusi in modalità elettronica.

ARTICOLO 6

MODALITÀ DI FINANZIAMENTO

Il presente appalto è finanziato con fondi a valere sulla contabilità speciale n. 6470 intestata al Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria.

ARTICOLO 7

SOGGETTI AMMESSI A PARTECIPARE

I soggetti ammessi a partecipare alla presente procedura, e i relativi requisiti di partecipazione, sono definiti ai sensi degli articoli 65 e 66 del Codice dei Contratti, per ciascun Sub-lotto Prestazionale come meglio dettagliato nel relativo Sub-Disciplinare.

I concorrenti, **pena l'esclusione dalla procedura**, dovranno essere in possesso dei Requisiti di ordine generale, di Idoneità Professionale, di Capacità Economica Finanziaria e Tecnica e Professionale, e dei Requisiti relativi al rispetto degli obblighi previsti dal Patto di Integrità e dal Protocollo di vigilanza collaborativa indicati nei singoli Sub-Disciplinari, con riferimento al Sub-lotto Prestazionale a cui intendono partecipare.

ARTICOLO 8

AVVALIMENTO

L'avvalimento è ammesso in conformità a quanto previsto dall'articolo 104 del Codice dei Contratti e nel rispetto delle condizioni stabilite per ciascun Sub-lotto Prestazionale nell'ambito del relativo Sub-Disciplinare.

ARTICOLO 9

SUBAPPALTO

Il subappalto è ammesso nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 119 del Codice dei Contratti e dalle condizioni stabilite per ciascun Sub-lotto Prestazionale nell'ambito del relativo Sub-Disciplinare.

ARTICOLO 10

GARANZIA PROVVISORIA

Ai sensi del combinato disposto dei commi 1 e 11 dell'articolo 106 del Codice dei Contratti, l'offerta dell'operatore economico deve essere corredata da una garanzia provvisoria, secondo le modalità descritte nell'ambito dei relativi Sub-Disciplinari.

ARTICOLO 11

GARANZIA DEFINITIVA PER LA STIPULA DELL'ACCORDO QUADRO

In caso di aggiudicazione di ogni Accordo Quadro, l'Aggiudicatario dovrà costituire una garanzia definitiva in favore del Commissario Straordinario per l'esatto adempimento di tutte le obbligazioni derivanti dall'Accordo Quadro medesimo, compreso l'obbligo di stipulare i successivi Contratti Attuativi con i PRAP, per l'intero valore dell'Accordo Quadro. La predetta garanzia avrà validità fino alla stipulazione da parte dell'Aggiudicatario dell'ultimo Contratto Attuativo relativo a ciascun Accordo Quadro.

Ai sensi dell'articolo 117, co. 2, del Codice dei Contratti, in caso di aggiudicazione con ribassi superiori al 10% (dieci per

cento) la garanzia da costituire sarà aumentata di tanti punti percentuali quanti sono quelli eccedenti il 10% (dieci per cento). Ove il ribasso sia superiore al 20% (venti per cento), l'aumento è di due punti percentuali per ogni punto di ribasso superiore al 20% (venti per cento).

La predetta garanzia dovrà essere costituita sotto forma di cauzione, ai sensi dell'articolo 106, co. 2, del Codice dei Contratti, o sotto forma di fideiussione con le modalità di cui all'articolo 106, co. 3, del Codice dei Contratti, **in favore del Commissario Straordinario**.

La garanzia definitiva prestata in forma di fideiussione dovrà essere conforme allo Schema tipo di cui all'“*Allegato A- Sezione I - Schemi tipo*” del Decreto del Ministero dello Sviluppo economico 16 settembre 2022, n. 193 recante “*Regolamento contenente gli schemi tipo per le garanzie fideiussorie e le polizze assicurative di cui agli articoli 24, 35, 93, 103 e 104 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e successive modificazioni*”, e dovrà essere assistita, in quanto parte integrante della stessa, dalla relativa Scheda tecnica di cui all'“*Allegato B – Schede tecniche*” del citato Decreto Ministeriale.

ARTICOLO 12

POLIZZE ASSICURATIVE E PROFESSIONALI

Le polizze a garanzia della corretta esecuzione delle prestazioni dovranno essere presentate nel rispetto delle modalità stabilite, per ciascun Sub-lotto Prestazionale, nell'ambito dei relativi Sub-Disciplinari.

ARTICOLO 13

SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA – AGGIUDICAZIONE DEGLI APPALTI

Allo scadere del termine fissato per la presentazione delle offerte, le stesse sono acquisite definitivamente dalla Piattaforma Telematica e, oltre ad essere non più modificabili o sostituibili, saranno conservate in modo segreto, riservato e sicuro.

Stante l'utilizzo da parte di Invitalia di una Piattaforma Telematica che garantisce l'immodificabilità delle offerte presentate, nonché la tracciabilità di ogni operazione ivi compiuta, le sedute si svolgeranno in modalità telematica attraverso la Piattaforma Telematica stessa senza la presenza degli operatori.

Nel corso della procedura, Invitalia potrà richiedere, con atto motivato, il differimento del termine di validità dell'offerta previsto dall'articolo 17, co. 4, del Codice dei Contratti.

Si precisa che la procedura potrà essere sospesa a seguito di anomalie segnalate dalla Piattaforma Telematica.

Dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, la procedura sarà svolta nelle modalità di seguito riportate.

Per ciascun Lotto Geografico, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, la commissione giudicatrice sarà nominata, ai sensi dell'articolo 93 del Codice dei Contratti, ai fini della selezione della migliore offerta.

Su richiesta del RUP, la commissione giudicatrice potrà svolgere, altresì, attività di supporto per la verifica dell'anomalia. Ogni commissione giudicatrice sarà costituita da **n. 3 membri**, di cui uno con funzioni di Presidente, in possesso di qualificazioni e competenze di natura tecnica nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto, come sarà indicato nella determina di nomina. Potranno essere nominati membri supplenti.

La commissione giudicatrice sarà presieduta e composta da dipendenti di Invitalia in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali.

Ai sensi dell'articolo 93, co. 3, secondo periodo, del Codice dei Contratti, della commissione giudicatrice può far parte il RUP.

Ai sensi del medesimo articolo 93, co. 3, del Codice dei Contratti, in mancanza di adeguate professionalità in organico, Invitalia può scegliere il Presidente e i singoli componenti della commissione giudicatrice anche tra funzionari di altre amministrazioni e, in caso di documentata indisponibilità, tra professionisti esterni.

Invitalia pubblicherà, nella sezione pubblica dedicata alla presente procedura, la composizione della commissione giudicatrice e i *curricula* dei componenti, ai sensi dell'articolo 28, co. 2, del Codice dei Contratti.

La commissione giudicatrice, di regola, lavorerà a distanza *ex* articolo 93, co. 4, del Codice dei Contratti, avvalendosi della Piattaforma Telematica che salvaguarda la riservatezza delle comunicazioni.

La procedura di gara sarà dichiarata aperta, nel giorno e nell'ora indicati nel Bando, da un seggio monocratico, nella persona del RUP, il quale svolgerà le attività di competenza per il tramite della Piattaforma Telematica. In particolare, procederà all'apertura delle offerte e della Documentazione amministrativa.

Invitalia si riserva la facoltà di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, ai sensi dell'articolo 56, § 2, della Direttiva appalti. Tale facoltà può essere esercitata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte. In ogni caso, Invitalia garantisce che la verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione sarà effettuata in maniera imparziale e trasparente.

Qualora Invitalia non si sia avvalsa della predetta facoltà di cui all'articolo 56, § 2, della Direttiva Appalti, il seggio monocratico, nella persona del RUP, operando attraverso la Piattaforma Telematica, procederà alla verifica delle dichiarazioni e dei documenti contenuti nella Documentazione amministrativa.

Successivamente, all'esito della verifica della Documentazione amministrativa, effettuata dal seggio monocratico in maniera imparziale e trasparente, la commissione giudicatrice, operando attraverso la Piattaforma Telematica, procederà allo svolgimento delle seguenti attività:

- i. all'apertura della Documentazione tecnica al fine di procedere alla verifica della presenza dei documenti prodotti;
- ii. alla valutazione delle offerte tecniche e all'assegnazione dei relativi punteggi;
- iii. all'apertura della Documentazione economica ed all'attribuzione dei relativi punteggi, nonché all'individuazione delle eventuali offerte che superano la soglia di anomalia e successivi adempimenti.

La commissione giudicatrice, una volta concluse le operazioni di gara, trasmetterà al RUP tutti gli atti e documenti ai fini

dei successivi adempimenti.

In caso di **offerte che abbiano conseguito un punteggio complessivo uguale** (intendendosi come il risultato della somma del punteggio tecnico e del punteggio economico), prevarrà l'offerta che avrà ottenuto il punteggio tecnico più alto.

In caso di **offerte identiche**, ovverosia di offerte che abbiano ottenuto un uguale punteggio tecnico ed un uguale punteggio economico, la Commissione comunicherà che sarà richiesto tramite Piattaforma Telematica solo a coloro che abbiano presentato identiche offerte, di migliorare la propria offerta economica e di presentarla entro 48 ore successive alla medesima comunicazione.

L'**offerta migliorativa** dovrà essere presentata dal singolo operatore accedendo alla sezione economica dell'area che sarà appositamente configurata dal Gestore della Piattaforma Telematica di Invitalia per consentire la trasmissione dell'offerta migliorativa stessa. L'operatore dovrà quindi compilare direttamente a video la propria offerta migliorativa che dovrà altresì essere resa e sottoscritta digitalmente in conformità alle prescrizioni individuate nel sub Allegato E *"Guida alla presentazione dell'offerta"*.

Qualora nessuno degli operatori, che avranno ricevuto la suddetta richiesta, avrà presentato la propria offerta migliorativa entro il termine prescritto, si procederà al **sorteggio** tra le offerte identiche.

Qualora Invitalia si sia avvalsa della facoltà di cui all'articolo 56, § 2, della Direttiva Appalti, l'esame della Documentazione amministrativa del concorrente collocatosi primo in graduatoria sarà eseguito dal RUP a seguito della formazione della graduatoria. Si precisa che, a seguito dell'insediamento del seggio, il RUP potrà accedere alla Documentazione amministrativa al solo scopo di:

- individuare i concorrenti, così da consentire di svolgere ogni opportuna valutazione anche ai sensi dell'articolo 16 del Codice dei Contratti;
- procedere alla verifica della regolarità pagamento del contributo ANAC nei confronti di tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta.

il RUP potrà accedere alla Documentazione amministrativa al solo scopo di individuare i concorrenti, così da consentire di svolgere ogni opportuna valutazione anche ai sensi dell'articolo 16 del Codice dei Contratti.

Subprocedimento di anomalia

Ai sensi dell'articolo 110 del Codice dei Contratti, la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano il verificarsi di entrambe le condizioni di seguito descritte.

OFFERTA TECNICA

Per quanto concerne l'offerta tecnica, sarà considerata **potenzialmente anomala** l'offerta che ha ottenuto un punteggio pari o superiore al 90% dei punti massimi complessivamente acquisibili (arrotondati all'unità superiore).

OFFERTA ECONOMICA

Per quanto concerne l'offerta economica sarà considerata **potenzialmente anomala** l'offerta che presenti un ribasso

pari o superiore a una soglia di anomalia così calcolata:

- a) calcolo della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse; le offerte aventi un uguale valore di ribasso sono prese in considerazione distintamente nei loro singoli valori;
- b) calcolo dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la media calcolata ai sensi della lettera a);
- c) calcolo della soglia come somma della media aritmetica di cui alla lettera a) e dello scarto medio aritmetico dei ribassi di cui alla lettera b).

I predetti calcoli, sia con riferimento all'offerta tecnica che con riferimento all'offerta economica, sono effettuati ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.

Invitalia in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

In ogni caso, Invitalia si riserva la facoltà di procedere contemporaneamente alla verifica di anomalia delle offerte risultate anomale.

I calcoli per determinare la soglia di anomalia saranno svolti fino alla terza cifra decimale, senza eseguire arrotondamenti.

La **verifica di congruità delle offerte** è svolta dal RUP che sarà coadiuvato dalla Commissione giudicatrice e sarà effettuata esclusivamente sull'offerta economica se presente.

In tale ipotesi, il RUP richiede al concorrente la presentazione, per iscritto, delle **spiegazioni** (di seguito, "**Spiegazioni**"), se del caso indicando le componenti specifiche dell'offerta ritenute anomale, assegnando un termine non superiore a quindici giorni dal ricevimento della richiesta.

Si precisa che l'operatore economico è tenuto, eventualmente, a indicare in modo analitico le parti delle Spiegazioni presentate che ritiene coperte da segreti tecnici o commerciali anche risultanti da scoperte, innovazioni, progetti tutelati da titoli di proprietà industriale, nonché di contenuto altamente tecnologico, ai sensi dell'articolo 35, co. 4, lett. a), del Codice dei Contratti. In tale ultimo caso l'operatore economico, contestualmente alla presentazione delle Spiegazioni, è tenuto a produrre una motivata e comprovata dichiarazione ai sensi del citato articolo 35, co. 4, lett. a), del Codice dei Contratti, sottoscritta digitalmente, nella quale fornisca una specifica e circostanziata indicazione delle parti delle Spiegazioni che ritiene coperte da riservatezza (di seguito, "**Richieste di oscuramento delle Spiegazioni**"), allegando, altresì, una copia, sottoscritta digitalmente, delle medesime Spiegazioni adeguatamente oscurate nelle parti ritenute costituenti segreti tecnici e commerciali nei sensi sopra descritti.

Resta fermo che Invitalia valuterà la fondatezza delle motivazioni addotte nelle eventuali Richieste di oscuramento delle Spiegazioni presentate dagli operatori economici, ai fini dell'accoglimento o del rigetto delle stesse. In quest'ultimo caso, si ricorda che, in conformità a quanto previsto dall'articolo 36, co. 6, del Codice dei Contratti, Invitalia avrà la facoltà di inoltrare apposita segnalazione all'A.N.AC., la quale potrà irrogare all'operatore economico una sanzione

pecuniaria nella misura stabilita dall'articolo 222, co. 9, del Codice dei Contratti.

Il RUP, con il supporto della Commissione, esamina le Spiegazioni fornite dall'offerente e, ove le ritenga non sufficienti ad escludere l'anomalia, può chiedere, anche mediante audizione orale, ulteriori chiarimenti, assegnando un termine massimo per il riscontro.

Il RUP **esclude** le offerte che, in base all'esame degli elementi forniti con le Spiegazioni risultino, nel complesso, inaffidabili e procede ai successivi adempimenti.

Qualora vi sia stata verifica di congruità delle offerte anomale, la **proposta di aggiudicazione** è formulata dal RUP al termine del relativo procedimento.

In attuazione dei poteri commissariali di cui all'articolo 4-bis, del d.l. n. 92/2024 e in applicazione di quanto previsto nell'ordinanza commissariale n. 7 del 24 settembre 2025, l'organo competente a disporre l'aggiudicazione esaminerà la proposta, per valutare se la stessa è legittima e conforme all'interesse pubblico e per valutare la conformità dell'offerta alla *lex specialis* di gara, e, in deroga all'articolo 17, co. 5 del Codice dei Contratti, procederà *ex lege* all'aggiudicazione immediatamente efficace nelle more della verifica sul possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario.

In applicazione di quanto previsto nell'ordinanza commissariale n. 7 del 24 settembre 2025, è sempre consentita l'esecuzione anticipata dell'Accordo Quadro e dei Contratti Attuativi anche prima della stipulazione degli stessi, in deroga all'articolo 17, commi 8 e 9 del Codice dei Contratti. In tal caso, saranno indicate espressamente nel relativo verbale, le prestazioni che l'Appaltatore deve immediatamente eseguire.

Per il Sub – lotto 2 – Lavori, si precisa, in ogni caso, che, ai sensi dell'articolo 11 del Codice dei Contratti, qualora il concorrente che ha presentato la migliore offerta abbia dichiarato di applicare un contratto collettivo diverso da quello indicato negli atti di gara, Invitalia verificherà la dichiarazione di impegno ad applicare il contratto collettivo nazionale e territoriale indicato nella sua offerta nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto per tutta la sua durata e la dichiarazione di equivalenza delle tutele. La dichiarazione sarà anche verificata con le modalità di cui all'articolo 110 del Codice dei Contratti, in conformità all'Allegato I.01 del Codice medesimo. Ai sensi dell'articolo 102, co. 2, del Codice dei Contratti, Invitalia verificherà con qualsiasi mezzo l'attendibilità degli impegni di cui al precedente comma 1 del medesimo articolo 102 del Codice dei Contratti, anche con le modalità di cui al successivo articolo 110 del Codice dei Contratti.

Condizioni di ammissibilità delle offerte

Entro il termine di trenta giorni dalla conclusione delle valutazioni delle offerte, Invitalia potrà esercitare la **facoltà di non procedere all'aggiudicazione** qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea all'oggetto del Contratto, come espressamente previsto dall'articolo 1 che precede.

In ogni caso, sono **inammissibili** e, pertanto, saranno escluse le offerte:

- a) non conformi ai documenti di gara;

- b) ricevute oltre i termini indicati nel Bando;
- c) in relazione alle quali vi sono prove di corruzione o collusione;
- d) considerate anormalmente basse;
- e) presentate da offerenti che non possiedono la qualificazione necessaria;
- f) il cui prezzo supera l'importo posto a base di gara.

Nella comunicazione dell'aggiudicazione, Invitalia darà atto delle decisioni assunte sulle **eventuali Richieste di oscuramento** menzionate, senza, tuttavia, procedere all'ostensione delle relative parti, ai sensi dell'articolo 36, co. 5, del Codice dei Contratti. L'ostensione delle suddette parti potrà essere disposta una volta decorso il termine per l'impugnazione della decisione sulla Richiesta di oscuramento, ai sensi dell'articolo 36, co. 4, del Codice dei Contratti.

Il **termine per impugnare il provvedimento di aggiudicazione** decorrerà, in ogni caso, dalla comunicazione del provvedimento stesso. Nella medesima comunicazione, Invitalia svincolerà la garanzia in favore dei non aggiudicatari, come previsto dall'articolo 106, co. 10, del Codice dei Contratti.

Ai sensi dell'articolo 108, co. 12, del Codice dei Contratti, ogni **variazione** che intervenga, anche in conseguenza di una pronuncia giurisdizionale, successivamente all'adozione del provvedimento di aggiudicazione non rileva ai fini del calcolo di medie nella procedura, né per l'individuazione della soglia di anomalia delle offerte, eventualmente stabilita nei documenti di gara.

L'**offerta** dell'Appaltatore sarà **irrevocabile** fino alla stipulazione dell'Accordo Quadro.

ARTICOLO 14

INFORMAZIONI E COMUNICAZIONI

Ai sensi degli articoli 22 e 29 del Codice dei Contratti, tutte le comunicazioni e le informazioni relative alla procedura di gara in oggetto sono disponibili sulla Piattaforma Telematica di Invitalia.

Ai sensi dell'articolo 88, co. 3, del Codice dei Contratti, gli operatori economici potranno richiedere eventuali ulteriori informazioni inerenti alla presente procedura di gara entro e non oltre il termine indicato nel Bando e riportato nel successivo articolo 18, esclusivamente mediante la Piattaforma Telematica nell'apposita area "**MESSAGGI**". Le richieste di chiarimenti devono essere formulate esclusivamente in lingua italiana.

Non saranno prese in considerazione le richieste di chiarimenti pervenute a voce, telefonicamente o dopo la scadenza del termine suddetto.

Le risposte alle richieste di chiarimenti saranno pubblicate, nel termine di cui al citato articolo 88, co. 3, del Codice dei Contratti, anche in unica soluzione, sulla Piattaforma Telematica nella sezione "**MESSAGGI**".

Ai sensi dell'articolo 29 del Codice dei Contratti, le comunicazioni e gli scambi di informazioni con gli operatori economici avverranno mediante messaggistica della Piattaforma Telematica nell'apposita area "**MESSAGGI**", posta elettronica certificata ai sensi del CAD, all'indirizzo indicato nel Bando, ed in caso di indisponibilità oggettiva della Piattaforma

Telematica e degli altri mezzi citati, mediante l'indirizzo mail PEC indicato nel Bando. In tal caso, l'operatore economico è tenuto a comprovare il malfunzionamento della Piattaforma Telematica:

- i. contattando il *call center* di supporto, segnalando l'errore bloccante di sistema;
- ii. inserendo nella Documentazione amministrativa un'apposita dichiarazione, attestante il blocco di sistema, corredata da uno "screenshot" da cui risulti l'errore che ha provocato il blocco della Piattaforma Telematica.

Le comunicazioni saranno inviate all'indirizzo dichiarato dall'operatore economico al momento della registrazione, come indicato nel sub ALLEGATO E "Guida alla presentazione dell'offerta".

ARTICOLO 15

SOCCORSO ISTRUTTORIO

Ad eccezione dell'ipotesi in cui, al momento della scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, la documentazione sia già presente nel FVOE, l'operatore economico ai sensi dell'articolo 57, co.3, della Direttiva Appalti, in deroga all'articolo 101, co. 1, lettere a) e b), del Codice dei Contratti, in attuazione di quanto previsto nell'ordinanza commissariale n. 7 del 24 settembre 2025, potrà:

a) integrare ogni elemento mancante nella documentazione trasmessa nel termine per la presentazione dell'offerta con il DGUE integrato con la domanda di partecipazione alla procedura di gara, con esclusione di quelle che compongono l'offerta tecnica e l'offerta economica;

b) sanare ogni omissione, inesattezza o irregolarità del DGUE integrato con la domanda di partecipazione e di ogni altro documento richiesto per la partecipazione alla procedura di gara, con esclusione della documentazione che compone l'offerta tecnica e l'offerta economica.

In particolare, sono sanabili:

- l'omessa, incompleta o irregolare presentazione delle dichiarazioni sul possesso dei requisiti di partecipazione, nonché ogni altra mancanza, incompletezza o irregolarità della domanda, ad eccezione delle false dichiarazioni;
- la mancata produzione del contratto di avvalimento, del mandato collettivo speciale o dell'impegno a conferire mandato collettivo o della garanzia provvisoria, a condizione che i citati documenti siano preesistenti e comprovabili con data certa anteriore al termine di presentazione dell'offerta;
- il difetto di sottoscrizione della domanda di partecipazione, delle dichiarazioni richieste e dell'offerta.

Diversamente, non è sanabile la documentazione che compone l'offerta tecnica e l'offerta economica. Inoltre:

- non sono sanabili le omissioni, inesattezze e irregolarità che rendono assolutamente incerta l'identità dell'operatore economico;
- non è sanabile – ed è causa di esclusione dalla procedura di gara – il mancato possesso dei prescritti requisiti di partecipazione.

Ai fini della sanatoria, in deroga all'articolo 101, co. 1, del Codice dei Contratti, all'operatore economico verrà assegnato

un congruo termine – non inferiore a due giorni e non superiore a cinque giorni – affinché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicando il contenuto e i soggetti che saranno tenuti a renderle, nonché la sezione della Piattaforma Telematica in cui dovrà essere inserita la documentazione richiesta.

Qualora l'operatore economico produca dichiarazioni o documenti non perfettamente coerenti con la richiesta, sarà possibile richiedere ulteriori precisazioni o chiarimenti, limitate alla documentazione presentata in fase di soccorso istruttorio, fissando un congruo termine, non inferiore a cinque giorni e non superiore a dieci giorni. In caso di inutile decorso del termine, **si procede all'esclusione** dell'operatore economico dalla procedura.

È ammesso il soccorso procedimentale nei modi di cui all'articolo 101, co. 3, del Codice dei Contratti e nei termini sopra indicati. E, pertanto, sarà possibile richiedere chiarimenti sui contenuti dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e su ogni loro allegato, fissando un congruo termine, non inferiore a due giorni e non superiore a cinque giorni. In tal caso, l'operatore economico sarà tenuto a fornire risposta entro il termine fissato. I chiarimenti resi dall'operatore economico non potranno modificare il contenuto dell'offerta tecnica e dell'offerta economica per entrambi i Sub-lotti Prestazionali.

ARTICOLO 16

TERMINI DELLA PROCEDURA

I termini della procedura sono indicati nella seguente tabella:

TERMINE PER LA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE	30/10/2025 - 11:00
TERMINE PER LA RICHIESTA DI CHIARIMENTI	21/10/2025
APERTURA DELLE OFFERTE	30/10/2025 - 11:30

Le offerte dovranno essere presentate entro e non oltre la data e l'ora sopra indicate esclusivamente tramite il Portale accessibile dal sito <https://ingate.invitalia.it>.

ARTICOLO 17

STIPULA DELL'ACCORDO QUADRO

Il Commissario Straordinario stipulerà gli Accordi Quadro con l'operatore che è risultato Aggiudicatario per ciascun Lotto Geografico e Sub-lotto Prestazionale. Gli schemi di Accordo Quadro relativi a ciascun lotto Prestazionale sono allegati al presente Disciplinare Unico come ***“Schemi di Accordo Quadro per i Sub-lotti Prestazionali 1 e 2”, sub Allegato F.***

Si ribadisce che gli Aggiudicatari di ciascun Sub-lotto Prestazionale dovranno presentare ad Invitalia la documentazione necessaria e stipulare l'Accordo Quadro entro i termini all'uopo indicati.

I singoli PRAP ricorrono agli Accordi Quadro per l'affidamento dei Contratti Attuativi con gli Aggiudicatari.

Ogni Contratto Attuativo sarà, a sua volta, corredato da talune prescrizioni (di seguito, ***“Condizioni Generali”***) relative alla prestazione oggetto del Sub lotto Prestazionale di riferimento. Le Condizioni Generali, una per ciascun Sub-lotto Prestazionale, sono allegate al presente Disciplinare Unico come ***sub Allegato D “Condizioni Generali per i Lotti***

Prestazionali 1 e 2".

Fatti salvi l'esercizio dei poteri di autotutela nonché il caso di cui all'articolo 18, co. 4, del Codice dei Contratti, la stipula dell'Accordo Quadro, anche in pendenza di contenzioso, ha luogo entro i successivi **sessanta giorni** dall'adozione del provvedimento di aggiudicazione.

In ogni caso, potrà essere concordato con l'Aggiudicatario un diverso termine.

L'Accordo Quadro non potrà comunque essere stipulato prima di **trentadue giorni** dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione ad eccezione dell'ipotesi in cui sia presentata una sola offerta e non siano state proposte impugnazioni del Bando o, se proposte, queste siano state respinte con decisione definitiva.

L'Accordo Quadro potrà essere stipulato anche nelle more del completamento delle verifiche dell'effettivo possesso, in capo all'Aggiudicatario, dei requisiti speciali richiesti nella *lex specialis* e dei requisiti di ordine generale. In tal caso, l'Accordo Quadro sarà risolutivamente condizionato all'esito negativo delle predette verifiche.

Allo stesso modo, qualora il singolo PRAP abbia necessità di attivare un Contratto Attuativo prima della conclusione delle verifiche, potrà affidare le attività del Contratto Attuativo procedendo alla consegna delle prestazioni in via d'urgenza o all'avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza, prima della stipula dell'Accordo Quadro, trovando applicazione quanto previsto dalle Condizioni Generali dei rispettivi Sub - Lotti Prestazionali.

La **pendenza di un contenzioso** non può mai giustificare la sospensione della procedura o del provvedimento di aggiudicazione, salvi i poteri cautelari del giudice amministrativo o quelli di autotutela di Invitalia.

L'Accordo Quadro è soggetto agli obblighi in tema di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 13 agosto 2010, n. 136.

ARTICOLO 18

CATEGORIE E PRESTAZIONI ACCESSORIE

Successivamente all'aggiudicazione, una volta conosciute le caratteristiche tecniche dell'intervento da realizzare:

- a) **[per i Sub -lotto Prestazionale 1 – Servizi Tecnici]** qualora all'atto dell'avvio delle prestazioni riferite a ogni singolo Contratto Attuativo, siano richieste una o più categorie progettuali non inizialmente previste, o comunque siano presenti ulteriori prestazioni non inizialmente previste e che possano richiedere specifiche competenze (di seguito "**Prestazione Accessoria**"), l'Aggiudicatario potrà integrare il gruppo di lavoro indicato in sede di offerta, ove richiesto, incaricando uno o più professionisti in possesso dei requisiti di idoneità professionale richiesti per tali Prestazioni Accessorie. Tale/i professionista/i potrà/anno essere legato/i all'Aggiudicatario nelle seguenti modalità:
 - mediante contratto di consulenza specialistica, ferma la responsabilità dell'Aggiudicatario anche ai fini di tali attività;
 - mediante contratto di consulenza su base annua, purché abbia/no fatturato nei confronti dell'Aggiudicatario una quota superiore al 50% (cinquanta per cento) del proprio fatturato annuo risultante dall'ultima

dichiarazione IVA, mediante rapporto di lavoro subordinato;

- in caso di partecipazione in forma singola, mediante l'associazione in raggruppamento nelle forme ordinarie di aggregazione previste dal Codice dei Contratti; in caso di partecipazione in forma aggregata, mediante associazione al raggruppamento originario, ferma restando la medesima compagine minima assunta dallo stesso per la partecipazione. In tali casi l'operatore associato non dovrà aver partecipato in qualità di concorrente alla presente procedura di gara.

b) **[per il Lotto Prestazionale 2 – Lavori]** qualora all'atto dell'avvio delle prestazioni riferite a ogni singolo Contratto Attuativo siano richieste una o più categorie scorporabili non inizialmente previste (di seguito, "**Categoria Accessoria**") tra quelle richieste ai fini della partecipazione, l'Aggiudicatario che non fosse in possesso della qualificazione SOA per la Categoria Accessoria potrà subappaltare le lavorazioni appartenenti alla Categoria Accessoria ad altro operatore qualificato, fermo il possesso della categoria prevalente indicata dai singoli PRAP in una classifica adeguata a coprire, oltre all'importo della medesima categoria prevalente, anche l'importo della Categoria Accessoria per la quale non è posseduta la qualificazione.

Si specifica che il meccanismo di integrazione delle competenze specialistiche di cui al presente articolo costituisce un'ipotesi meramente residuale nel caso in cui dovessero emergere una o più categorie progettuali o scorporabili ulteriori rispetto a quelle richieste ai fini della partecipazione alla procedura di gara.

In ogni caso, avuto riguardo ad ogni singolo Contratto Attuativo, l'incidenza delle eventuali categorie di lavori e prestazioni accessorie – laddove presenti - non potrà superare **complessivamente il limite del 25%** del totale delle lavorazioni o prestazioni.

ARTICOLO 19

DEFINIZIONE DELLE CONTROVERSIE

L'organismo responsabile delle procedure di ricorso avverso gli atti di indizione della presente procedura è il Tribunale Amministrativo del Lazio – sede di Roma, indirizzo e-mail urp.rm@giustizia-amministrativa.it tel +39 06 32872517, rimanendo espressamente esclusa la compromissione in arbitri ai sensi dell'articolo 213 del Codice dei Contratti.

Ai sensi dell'articolo 120, co. 2, del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104, il termine entro cui proporre ricorso contro il Bando e il presente Disciplinare per motivi che ostano alla partecipazione alla presente procedura è pari a 30 giorni decorrenti dalla pubblicazione sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici istituita presso l'A.N.AC.

In ogni caso, in attuazione di quanto previsto nell'ordinanza commissariale n. 7 del 24 settembre 2025, in deroga agli articoli 215, 216 e all'Allegato V.2 al Codice dei Contratti non è prevista la costituzione del collegio consultivo tecnico.

ARTICOLO 20

TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, ai sensi del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE, esclusivamente nell'ambito della gara regolata dal presente Disciplinare Unico.

Si precisa ulteriormente che i dati raccolti nell'ambito della presente procedura saranno trattati in conformità al GDPR e a quanto indicato dalla "Privacy Policy" e dall'articolo 8 del "Contratto per l'utilizzo del sistema telematico" alla voce "Regolamento", disponibili, nella sezione "Documenti Utili" posizionata in alto a destra della Piattaforma Telematica, accessibile attraverso il portale disponibile all'indirizzo <https://ingate.invitalia.it>, nonché in conformità a quanto indicato nell'INFORMATIVA IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI AI SENSI DELL'ART. 13 DEL REGOLAMENTO (UE) 2016/679 (GDPR), resa disponibile al momento della registrazione, per il rilascio delle credenziali.

Invitalia, relativamente alle attività di cui alla presente procedura, assume il ruolo di Responsabile del trattamento ai sensi dell'articolo 28 del Regolamento (UE) 679/2016, conferito dal **Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria**, in qualità di Titolare del trattamento. Pertanto, i dati saranno trattati in conformità all'Informativa in materia di protezione dei dati personali ai sensi degli articoli 13 e 14 del GDPR del Commissario straordinario per l'edilizia penitenziaria, in qualità di Titolare del trattamento, allegata al presente Disciplinare Unico (sub Allegato I). I dati saranno, altresì, trattati in conformità all'Informativa in materia di protezione dei dati personali ai sensi degli articoli 13 e 14 del GDPR, rilasciata da Invitalia, quale Responsabile del trattamento, resa disponibile nella pagina iniziale della Piattaforma telematica, alla sezione "Documenti Utili".

DOCUMENTAZIONE

Sono allegati al presente Disciplinare Unico e consultabili sul sito web <https://ingate.invitalia.it>:

ALLEGATO A. DOCUMENTAZIONE PROGETTUALE

Allegato A.1 Capitolato Tecnico Prestazionale

Allegato A.2 Schede interventi tipo

Allegato A.3 Tabella riportante importi categorie lavori

Allegato A.4 Schede progetto

ALLEGATO B. PATTO E PROTOCOLLO

Allegato B.1 **PATTO DI INTEGRITÀ**

Allegato B.2 **PROTOCOLLO VIGILANZA**

ALLEGATO C. SUB-DISCIPLINARI

Allegato C.1 Sub-Disciplinare 1 – Servizi Tecnici

Allegato C.2 Sub-Disciplinare 2 – Lavori

ALLEGATO D. CONDIZIONI GENERALI

Allegato D.1 Condizioni Generali 1 – Servizi Tecnici

Allegato D.2 Condizioni Generali 2 – Lavori

ALLEGATO E. GUIDA ALLA PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA

ALLEGATO F. SCHEMA DI ACCORDO QUADRO

Allegato F.1 Schema di Accordo Quadro 1 – Servizi Tecnici

Allegato F.2 Schema di Accordo Quadro 2 – Lavori

ALLEGATO G. SCHEMA DI CONTRATTO ATTUATIVO

Allegato G.1 Schema di Contratto Attuativo 1 – Servizi Tecnici

Allegato G.2 Schema di Contratto Attuativo 2 – Lavori

ALLEGATO H. FORMAT SCHEDA INTERVENTO

Allegato H.1 Format Scheda Intervento 1 – Servizi Tecnici

Allegato H.2 Format Scheda Intervento 2 – Lavori

ALLEGATO I. Informativa ai sensi degli articoli 13 e 14 sul trattamento dei dati del GDPR

Il Responsabile Unico del Progetto
Dott.ssa Mandara Giovanna

Documento sottoscritto con firma digitale da GIOVANNA MANDARA, ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e del D.P.C.M. 22 febbraio 2013.